International Development Information Centre

❖ ❖ E X P R E S S ❖ ❖

No. 6 Outlook on Development Issues

Population Growth: A Threat to International Development?

World population, which reached 5.4 billion in mid-1991, is growing faster than ever before: three people every second, more than 250,000 every day. At the beginning of the decade (1991) the annual addition was 93 million; by the end (1998) it will approach 100 million. At this rate the world will have almost a billion more people (roughly the population of China) by the year 2001.

UNFPA - Briefing Kit, 1991

Population growth of this magnitude presents a compelling argument for the need for fundamental changes to our world as we know it. There is no doubt that the implications for both the developed and the developing world are hugely significant.

Population and development are closely aligned. In *Population: A Megalopolis is Born*, Melvyn Weslake sees these factors as being inextricably linked and having an immeasurable impact on the future of this planet. He stated:

World Population will increase each year during the 1990s by the equivalent of Mexico's. This growth, which is overwhelmingly in the South, poses a threat to the environment and stable development.

But what does this dynamic rate of growth really mean? Can we visualize its impact? What can be done to impede its rate of growth and/or reduce the fallout? And what is being done?

In this edition of the Express, we look at the global concern of population growth and its impact on development. Our information holdings at the Centre have been surveyed to collect critical and strategic information on this topic. In so doing , we address the questions raised above to provide our readers with some concepts and ideas for their consideration.

It is hoped that CIDA employees and contractors find this information useful: either in the direct performance of their responsibilities or by adding to their general knowledge of development issues.

Implications

The Brundtland Commission (1987) suggests that population is about *not just numbers of people, but how those numbers relate to available resources*. The Commission concluded that *sustainable development can only be pursued if demographic developments are in harmony with the changing productive potential of the ecosystem*.

This question of balance is seen as the root of the problem. The capacity to support a rapidly growing world population is thought to be clearly insufficient. This despite advances in productivity made through developments in technology, most notably the "Green Revolution".

The truth may be that the prophecies of some visionaries may be more realistic than we would like to believe:

- the Malthusian vision sees population growth ultimately overwhelming the food supply (unless checked by rising death rates brought on by famine, pestilence, disease, or war), and
- Garrett Hardin's dire parable in *The Tragedy of the Commons* demonstrates how social values and over-population can contribute to the degradation of the physical environment (*Science*, 1968).

Français au verso

What Drives Population Growth?

Modern demographers make projections about the growth of the human species in much the same way that our friend Thomas Malthus did in the early 19th century, but with some significant differences. Today, projections are based on sound census data. And we now calculate population growth in the millions with medium variants of absolute population for the 21st century in the billions.

The science of demographics has clarified population growth into understandable components. The basic elements are:

- ❖ birth and death
- ❖ life expectancy, and
- ❖ fertility (fecundity).

While these in turn determine:

- ❖ growth rates
- ❖ the age distribution of the population, and
- ❖ the absolute population size.

These factors are useful for understanding what drives growth and for targeting programs for population control. However, when demographic projections are tied to impact, more meaningful information results. It is only when we relate population data to a particular context can we appreciate its importance on future and global development.

In the next section, we briefly look at population growth in the developing world, placing it in the context of environmental sustainability, economic development and the urban challenge.

The Developing World

The rate of population growth in the developing world is a very real concern and will have repercussions long into the future. The population of developing countries has more than doubled in 35 years, increasing from 1.7 billion in 1950 to 4.1 billion in 1990. By the year 2000, it will grow to nearly 5 billion (out of an expected world total of 6.26 billion).

This means that as much as 97 percent of global population growth is projected to take place in developing countries in Africa, Asia and Latin America between now and the year 2020 — within countries least able to absorb growing numbers of people.

While population problems are most acute in the developing countries, the Brundtland Commission stressed that the impact of each birth on the planet must be of fundamental concern. A child born in a country where material and energy use are high places a greater burden on the Earth's resources than a child born in a poorer country. Cynthia Green found that consumption patterns and preferences are as important as numbers of consumers (*The Environment and Population Growth: Decade for Action*). Both Green and the Commission point to the developed world as a larger threat to our world in the near and medium future than population growth.

Environmental Sustainability

Cynthia Green has identified how pressures exerted by expanding populations (and their economic behaviour) impact on the environment of developing countries. The overall result is characterized by serious resource depletion. She found that the pressure to grow more food and cash crops led to clearing the land that resulted in degradation, loss of top soil, erosion, desertification, as well as, atmospheric and climate change. She also concluded that:

- ❖ the subsequent pressure on ecosystems promotes massive losses of trees, plants and animals, and threatens biodiversity
- ❖ over-grazing and the destruction of range lands result with the movement onto marginal and even fragile lands
- ❖ over-fishing is experienced
- ❖ aquifers are tapped which can replenish only gradually
- ❖ fuel needs drive deforestation and greater use of non-renewable mineral resources, and

❖ increased water pollution becomes the product of agricultural run off, sewage, etc. and poor water management.

Green's work highlights just a few of the dramatic changes being experienced as a result of population growth. In Sharon Camp's paper *Population: The Critical Decade*, she states:

The quality of life on earth is increasingly threatened by a powerful and growing ecological force. We humans are that force, ever more of us using ever more materials, assaulting the environment with ever more machines, chemicals, weapons, and waste.

Economic Development

Demographics could be the most influential phenomenon impacting on a nation's economic development (Melvyn Westlake, *Population : A Megalopolis is Born*). Westlake determined that production, trade, investment, savings and capital flows are all related. Given the expected population growth, he anticipates that a five to ten-fold increase in world industrial output will have been witnessed by the time world population stabilizes sometime in the next century.

That's in the long-term, in the short term he projected that:

❖ rapid population growth may force scarcity problems upon us (before substitutes or new technologies are put in place)

❖ an insufficient demand for labour may cause serious employment problems, and

❖ weak economies unable to absorb labour may see greater migration to urban centres — and ultimately the exodus of a nation's intellectual wealth to more developed countries.

Four of every five young people live in the developing world. More than half of their population is under 25 years of age. Current growth rates in many Third World countries are creating a high proportion of young people available to enter the labour force. But job opportunities are largely not there to accommodate them.

The Urban Challenge

Increasing numbers and declining resources have caused ever increasing migration from rural to urban areas. Cities in developing countries are growing much faster than their administrations can cope with.

The UNFPA's report *Meeting the Population Challenge* helps to quantify the extent of this movement. By the year 2000, 41 percent of Africa and Asia (excluding Japan) and 77 percent of Latin America is expected to be urbanized. Though this trend is now stabilizing, with the urban growth rate in developing countries slowing down (from 5.2 percent in the 1950s to 3.4 percent 1990s) and with further declines expected, it is projected that 2 billion people will live in third world cities by the year 2000.

This urban swell results in overcrowding and shortages of housing, water, sanitation. With a growing proportion of citizens living in slums and shanty towns, disease in mega-cities is a very serious concern.

The environmental implications of this urbanization are frightening. Increased congestion and industrial expansion have resulted in unhealthy levels of air and water pollution. More than 95 percent of urban sewage in developing countries is discharged untreated into the nearest waterway or field.

In *The Coming Anarchy* , Robert Kaplan describes a worst case scenario. He sees hardship and political unrest among the urban poor resulting in lawlessness and chaos — and ultimately ungovernability. Kenneth Bauzon's *Development and Democratization in the Third World: Myths, Hopes and Realities* offers a less sensational viewpoint.

Addressing The Problems

Population Policies

The results of massive population growth have caused most developing countries to formulate national population policies. Today there are 128 countries which provide direct support for family planning and 17 more which provide indirect support.

These policies vary in scope. They range from simply addressing the demographic statistics (e.g. balancing rural and urban populations, slowing the actual birth rate) using simple incentives and disincentives, to more advanced policies which address the macro-issues focusing on the links to economic and social development. The assumption that economic development and fertility decline are causally linked forms a basis for most population programming.

However, William K. Stevens' article in the New York Times entitled *Poorland's Success in Cutting Birth Rate Upsets Old Theories* raises some questions about this relationship. He suggests that declining fertility rates are not necessarily causally linked to developing economies.

Countries which have adopted population policies, whatever their nature, have registered significant reductions in fertility rates. Several sources concur with this finding, including an article in the December, 1993 issue of the Scientific American by Bryant Robey, Shea Rutstein and Leo Morris entitled *The Fertility Decline in Developing Nations*. These authors have concluded that the greatest successes occur when programs are supported by:

- political leadership
- business and commercial interests
- religion
- intellectual and community leadership, and
- from the people at large

In countries with a more holistic approach to planning, the success may be more sustainable. Such programs are characterized by networks of community health workers and clinics which pay close attention to primary health care, preventive medicine and family planning.

Another important focus for family planning is the target group approach (i.e. focusing on women). A gender perspective emphasizing the role of women in the society, in the family planning choices and in realizing their full potential in society through education and employment programs has also proved very successful (e.g. Kabeer 1992). The success of family planning world-wide is laudable; birth rates have declined by one third since the mid-1960s, from an average family size of 6.1 children to 3.9. Regardless, more than one-half of the developing world's population will be under 25 in the year 2000.

It is estimated that the population will only stabilize in the late 21st to early 22nd Century — at around 10.2 billion. The UNFPA Briefing Kit, 1991 points to three important determinants: how fast societies develop, how quickly and completely new norms for small families and family planning become accepted and whether the supply of contraception can meet the demand.

Family Planning Techniques

The use of modern family planning techniques has grown from less than 10 percent in the 1960s (predominately by married couples) to 51 percent today. However, there is still an unmet need for family planning with:

- an estimated 90-100 million couples affected in 1992, and
- 20-30 percent of married women wanting to avoid pregnancy yet not using contraception.

Sterilization is the most popular method followed by inter uterine devices (IUD) and hormonal contraceptives. These three methods account for about 75 percent of all use worldwide. Unfortunately for the AIDS campaign, only 4 percent of married couples in developing countries use condoms. New techniques and products such as the NORPLANT and RU-486 (France, China) are being introduced and a possible male oral contraceptive is being researched (*Choice and Challenge: Global Teamwork in Developing a Contraceptive Implant*, IDRC 1990).

The options for an unwanted pregnancy in the developing world are very harsh:

- an estimated 36 to 53 million induced abortions occur annually worldwide, at least half of them in developing countries, and

- about 33 million are legal abortions (with some 15 million in developing countries) suggesting that 3 to 10 million are performed illegally in developing countries.

Complications from abortion alone kill an estimated 200,000 women per year in developing countries, amounting to 20 percent of all maternal deaths (Outlook, *Impact of Unsafe Abortion in the Developing World*, volume 7, number 3, 1989).

Technology Transfer

Scientific and technological progress has had both positive and negative implications on population and development.

Basic improvements in medicine and health care have led to a dramatic drop in mortality but has consequently accelerated population growth. Agricultural intensification has played catch-up to maintain a balance in the carrying capacity of the resource base with the populations' needs.

Specifically related to fertility control, technological impact has been extensive:

Fertility patterns are rooted in a society's culture and social structure, and in the economics of childbearing that is thereby set up. Technological change affects the demand for children, and hence for fertility regulation, both by directly altering the expected benefits and costs of children to parents and by influencing the cultural and social structural underpinnings of that economic calculus. Routes of that influence include the demand for education generated by competition for modern sector employment, the consumerist values and lifestyles conveyed by communications media, and the erosion of community and kin pressures on individual behaviour in a more mobile and more commercialized society. Such forces for behavioral change, it is argued, are more powerful factors in fertility decline than either the "social technology" of contraceptive service delivery (family planning programs) or improvements in the technology of contraception itself.

Technology in Society, 1987

Human ingenuity and technological advances can ease population and environment problems but they cannot solve them.

Human Rights Issues

Ideally, family planning ought be about expanding human rights, not limiting or threatening them. Yet rights are intrinsically linked to contraception and family planning.

In 1968, the United Nations International Conference on Human Rights (Tehran) first recognized the right of individuals (especially the woman's) and couples to:

... freely and responsibly decide the number and spacing of their children and to have the information, education and means to do so.

However, government controlled family planning programmes can be severe and sometimes use coercive measures, such that human rights abuse becomes an issue. Existing population pressures on limited resources have caused some governments to claim their society cannot afford the luxury of choice and must introduce strict controls (*China Views Control of Population as Vital*, Qu Geping, 1991).

Another human rights issue, is the question of selective birth. This issue is complex and is rooted in fundamental perceptions within the society itself. Whether a girl child is as welcome as a boy; whether girls and boys are reared with equal chances of nutrition, health and education; are basic issues of gender rights (UNICEF, 1990).

The Declaration of Comilla (December 1993) raised some very interesting human rights issues in addressing women's concerns about reproductive and genetic engineering and women's reproductive health, especially the political decision making process and the application of technologies.

The continued debate surrounding these fundamental rights indicates that the ethical dimensions of family planning are still not clear (see Westoff vs. Chesler, New York Times Magazine, February 1994).

Who's Doing What?

Total funding for population is estimated by UNFPA at about $4.5 billion. The UN projects that such funding will have to double by the end of the century to keep growth on track.

Developing countries currently spend approximately $3.5 billion. International population assistance from all donors amounts to an additional $757 million (1989). This represents about 1.3 percent of total ODA. About 129 developing countries receive international population assistance.

According to UNFPA research, maintaining current rates of population growth will require the extension of family planning services to an additional 186 million couples (services are now provided to only 381 million couples). The best reference for sources of International Population Assistance is produced by the United Nation Population Fund (UNPF) *Guide to Sources of International Population Assistance*. An accompanying volume entitled*Inventory of Population Projects in Developing Countries Around the World* provides an overview of population programming.

Bilateral Assistance

Bilateral (government-to-government) funding comes principally from the USA, despite the lack of domestic political support between 1984-92. Germany and Japan are the next largest contributors, supplying about 8 percent of funding each. Canada like Norway, Sweden, the Netherlands, and the United Kingdom provide between 4 and 6 percent of the total. Canada currently ranks eighth as a population donor. 10 countries account for 96 percent of total donor contributions.

CIDA provided $29 million in population assistance in 1991, 1.11 percent of total ODA. 47 percent of this funding is being channeled through UN organizations. An additional 25 percent is dispensed through NGOs.

Multilateral Organizations

The major multilateral organizations advocating family planning and providing funding and technical assistance are the United Nations agencies: UNFPA, WHO, UNESCO, UNICEF and the ILO. Japan and many European countries channel all of their population funding through the UNFPA. The UNFPA hopes to increase expenditure from $221 million (1990) to $500 million by 1994 and to $1 billion by the year 2000.

After a series of reviews of its population funding the World Bank is increasingly focusing its attention on population programming. World Bank loans for population activities have also increased.

The Private Sector

While public sector programmes are central to family planning, the role to be played by the private sector has and will continue to be critical (*Towards Smaller Families: The Crucial Role of the Private Sector*, Draper Fund Report, number 15, 1986). Thousands of NGOs are active worldwide. The chief international NGO is the International Planned Parenthood Council.

The international and grassroots NGO communities have been very active in:

- ❖ lobbying government policy
- ❖ supplying technical and financial assistance
- ❖ providing economic incentives
- ❖ developing an enabling environment (e.g. changes in the social and economic conditions through self-help initiatives, education, etc.)
- ❖ motivating communities (especially women's groups, village councils, etc.)
- ❖ enlisting the help of private practitioners (e.g. midwives, traditional doctors), and
- ❖ influencing the international community.

Industrial and commercial interests have also played an important role:

- ❖ the pharmaceutical industry in developing and promoting contraceptives
- ❖ commercial outlets and private clinics in supplying them to the public (including their social marketing)
- ❖ the general industrial and commercial enterprises with their employee health and family planning programmes, and
- ❖ the labour unions in promoting and supporting the health and family planning supplied by their employers.

A Priority for the Future

International discussion has intensified with the forums, conferences and commissions leading up to the United Nation's Third International Conference on Population and Development. On September 5-13 of this year, delegations from governments throughout the world will convene in Cairo to negotiate the "Cairo Document" — a population plan for the 21st Century. And this issue is expected to remain at the very top of the international agenda with the 1995 UN Social Development Summit and the 1995 International Conference on Women.

For More Information

The phone number for IDIC Client Services is 953-1035. Please feel free to call us should you require further information on global population or any other development issue. We would be happy to assist you in your efforts.

This issue of the Express was researched by **Marion Parry**.

Suggested Readings

Bauzon, Kenneth Espana. Development and Democratization in the Third World: Myths, Hopes and Realities. Washington, D.C: Crane Russak, 1992. (JC 423 D4)

Brundtland, Gro Harlem. Our Common Future: World Commission on Environment and Development. New York, NY: Oxford University Press, 1987. = Brundtland, Gro Harlem. Notre avenir à tous: Commission mondiale sur l'environnement et le développement. Montreal: Les Editions du fleuve, 1988. (HC 79.E5 W67) & (HC 79.E5 W6714)

Camp, Sharon L. "Population: The Critical Decade". Foreign Policy. No. 90, Spring 1993. P. 126-144. (BOX F-170)

CIDA. Policy Statement on Population and Sustainable Development. December 1993. (Vertical File)

Conly, Shanti R. and J.Joseph Speidel. Global Population Assistance: A Report Card on the Major Donor Countries. Washington, D.C. : Population Action International (Formerly Population Crisis Committee), 1993. (Vertical File)

Geping, Qu. "China Views Control of Population as Vital". Forum for Applied Research & Public Policy. Vol. 6 (2) P.26-390. 1991. (Vertical File)

Green, Cynthia. " The Environment and Population Growth: Decade for Action". Population Reports. Vol.20, No.2, P.1-40. May 1992. (Vertical File)

Guide to Sources of International Population Assistance. New York: UNPF, 1991. = Guide des sources d'assistance internationale dans le domaine démographique. New York: PFNU, 1991. (HB 848 G8 1991) & (HB 848 G814 1991)

IDRC (Population Council). Choice and Challenge: Global Teamwork in Developing a Contraceptive Implant. 1990. = CRDI (Population Council). Choix et défis: La recherche d'un implant contraceptif - un effort mondial. 1990. (HD 82 I525 No.278e) & (HD 82 I525 N0.278f)

Inventory of Population Projects in Developing Countries Around the World. New York: UNPF, 1990/91. = Répertoire mondial des projets démographiques exécutés dans les pays en développement. New York: PFNU, 1990/91. (HB 848 I5 1990/91) & (HB 848 I514 1990/91)

Kabeer, Naila. From Fertility Reduction to Reproductive Choice: Gender Perspectives on Family Planning. Brighton, England: Institute of Development Studies, 1992. (H 35 U54 NO.299)

Kaplan, Robert D. "The Coming Anarchy". Atlantic Monthly. February, 1994. P. 44-76. (Vertical File)

Meeting the Population Challenge. New York: UNPF, 1989. = Relever le défi démographique. New York: PFNU, 1990. (HB 871 R413) & (HB 871 R4)

Out Look. Seattle, Washington: Program for Appropriate Technology in Health (PATH), 1989. (Vertical File)

Population Issues: Briefing Kit. New York: UNFPA, 1991. (Vertical File)

Robey, Bryant, Shea Rutstein and Leo Morris. "The Fertility Decline in Developing Countries". Scientific American. December 1993. (Vertical File)

Stevens, William K. "Poor lands' Success in Cutting Birth Rate Upsets Old Theories". New York Times. (NY) Sec.1, Pg.1, col.1, January 2, 1994. (Vertical File)

Technology in Society. Vol.9, No.3/4, 1987. (was a special issue on Technology and the Regulation of Human Fertility). (HQ 763.5 T4)

The Girl Child: An Investment in the Future. New York: UNICEF, 1990. (HQ 777 G5 1991)

The Declaration of Commilla. December 1993. (Vertical File)

Towards Smaller Families: The Crucial Role of the Private Sector. Population Crisis Committee (Draper Fund Report, Number 15). December 1986. (Vertical File)

Westlake, Melvyn. "Population: A Megalopolis is Born". South. January, 1990. (Vertical File)

Westoff, Charles F. "Finally, Control Population" vs. Chesler, Ellen "Stop Coercing Women". New York Times Magazine. February 6, 1994. (Vertical File)

IDIC Express is produced to assist CIDA's drive towards becoming a knowledge-based and continuous learning organization. These circulars are designed to facilitate reader access to consolidated information from significant works on critical topics and issues.

They should in no way be viewed as modifying or updating any of the Agency's existing policies. We seek to be neither definitive nor prescriptive.

Centre d'information sur le développement international

❖ ❖ E X P R E S S ❖ ❖

N° 6 **Aperçu des questions relatives au développement**

La croissance de la population menace-t-elle le développement international?

Le conflit entre les effectifs humains et les ressources nécessaires pour les faire vivre va s'aggraver pendant les dernières années du vingtième siècle et au-delà. Aux taux actuels de croissance, un milliard de personnes supplémentaires viennent s'entasser dans l'arche humaine tous les onze ans : en 1998, le monde aura six milliards d'habitants.

FNUAP - Trousse d'information, 1991

Une croissance démographique de cet ordre est un argument-massue en faveur du besoin de modifier en profondeur le monde actuel. Il ne fait aucun doute que les répercussions pour les pays industrialisés et les pays en développement seront très significatives.

La population et le développement sont des facteurs étroitement reliés. Dans un ouvrage intitulé *Population : A Megalopolis is Born*, Melvyn Weslake émet l'hypothèse que ces facteurs inextricablement reliés entraînent des répercussions inimaginables pour l'avenir de cette planète. L'auteur déclare ceci :

L'augmentation annuelle de la population mondiale pendant les années 1990 correspondra à celle du Mexique. Cette croissance, qui se produit surtout dans le Sud, menace l'environnement et la stabilité du développement.

Mais que signifie au juste ce taux de croissance démographique fort dynamique? Sommes-nous capables de visualiser son impact? Que faire pour ralentir ce taux de croissance et pour en réduire les conséquences? Quelles mesures sont actuellement appliquées?

Le présent numéro de l'Express examine l'inquiétant dossier mondial de la croissance démographique et de son impact sur le développement. Nous avons dépouillé la documentation du Centre pour recueillir des informations critiques et stratégiques à ce sujet. Ce faisant, nous tentons de répondre aux questions précédentes pour proposer à nos lecteurs certains concepts et idées auxquels ils pourront réfléchir.

Nous espérons que les employés et les sous-traitants de l'ACDI trouveront cette information utile soit pour exécuter leurs responsabilités, ou encore pour améliorer leurs connaissances générales des dossiers reliés au développement.

Répercussions

La Commission Brundtland (1987) estimait que «*la population ne réside pas seulement dans les effectifs démographiques, mais aussi dans la façon dont ces effectifs se répartissent par rapport aux ressources disponibles*». La Commission concluait *que le développement soutenable n'est donc possible que si la démographie et la croissance évoluent en harmonie avec le potentiel productif de l'écosystème.*

On croit que cet équilibre constitue le fondement du problème. On estime nettement insuffisante la capacité de la planète d'appuyer une population mondiale en rapide évolution, et cela malgré les améliorations de productivité dues aux nouvelles techniques, plus précisément la «révolution verte».

En vérité, les prophéties de certains visionnaires pourraient s'avérer plus exactes que nous ne l'aurions voulu :

- Selon la vision malthusienne des choses, la croissance démographique mondiale dépassera ultimement celle de l'approvisionnement en nourriture (à moins que la population ne soit limitée par la hausse des taux de mortalité entraînée par la famine, la peste, les autres fléaux ou par la guerre), et
- la sombre parabole de Garrett Hardin intitulée *The Tragedy of the Commons* démontre comment les valeurs sociales et la surpopulation peuvent contribuer à la dégradation de l'environnement physique (*Science*, 1968).

English Overleaf

Quel est le moteur de la croissance démographique?

Les démographes contemporains élaborent des projections relativement à la croissance démographique de l'espèce humaine, tout comme notre ami Thomas Malthus au début du 19e siècle, mais à quelques différences près. Présentement, les projections se fondent sur des données fiables provenant de recensements. Nous calculons actuellement une croissance démographique atteignant plusieurs millions, et les variations moyennes de la population absolue du 21e siècle atteignent les milliards.

La démographie est une science qui a décomposé la croissance démographique en éléments compréhensibles, que voici :

- ❖ la naissance et la mort
- ❖ l'espérance de vie
- ❖ la fertilité (la fécondité).

Ces facteurs déterminent par la suite :

- ❖ les taux de croissance
- ❖ la distribution de la population selon l'âge
- ❖ l'importance absolue de la population.

Ces facteurs sont utiles pour comprendre le moteur de la croissance démographique et pour cibler des programmes de contrôle de la population. Cependant, lorsque les projections démographiques sont rattachées aux répercussions, des renseignements plus significatifs en résultent. Il faut relier les données démographiques à un contexte précis afin d'en apprécier l'importance pour l'avenir et pour le développement mondial.

La section suivante examine brièvement la croissance démographique des pays en développement et replace celle-ci dans le contexte de la durabilité environnementale, du développement économique et du défi urbain.

Les pays en développement

Le taux de croissance démographique des pays en développement est inquiétant et entraînera des répercussions à long terme. La population des pays en développement a plus que doublé depuis 35 ans, passant de 1,7 milliard en 1950 à 4,1 milliards en 1990. Dès l'an 2000, elle aura atteint quelque 5 milliards (alors que la population mondiale atteindra les 6,26 milliards).

Cela signifie que jusqu'à 97 p. 100 de la croissance de la population mondiale se produira probablement dans les pays en développement d'Afrique, d'Asie et d'Amérique latine d'ici l'an 2020; ces pays sont les moins capables d'absorber un nombre croissant d'habitants.

Bien que les problèmes démographiques soient plus inquiétants dans les pays en développement, la Commission Brundtland a souligné que l'impact de chaque naissance sur terre doit faire l'objet d'une préoccupation fondamentale. Un enfant né dans un pays où l'utilisation de ressources et d'énergie est élevée impose un fardeau plus lourd aux ressources de la planète qu'un enfant né dans un pays plus pauvre. Cynthia Green conclut que les préférences et les habitudes de consommation importent autant que le nombre de consommateurs (*The Environment and Population Growth : Decade for Action*). Mme Green et la commission croient que le monde industrialisé est une menace plus sérieuse pour la planète, à court et à moyen terme, que la croissance démographique.

La durabilité environnementale

Cynthia Green a identifié la façon dont les pressions exercées par les populations croissantes (ainsi que leurs habitudes économiques) affectent l'environnement des pays en développement. Le résultat général est caractérisé par une grave diminution des ressources. L'auteur conclut que les pressions exercées pour faire augmenter la production agricole et pour obtenir des cultures commerciales entraînent le défrichement et que cela cause la dégradation, la perte des terres arables, l'érosion, la désertification, ainsi que des changements atmosphériques et climatiques. Elle conclut également que :

- ❖ les pressions subséquentes exercées sur les écosystèmes se soldent par la perte massive d'arbres, de plantes et d'animaux, et constituent une menace pour la biodiversité
- ❖ le surpâturage et la destruction des pâturages causent un déplacement vers les terres marginales et même fragiles
- ❖ une surpêche se produit
- ❖ on puise à même la nappe phréatique, qui ne se remplit que graduellement

- ❖ la recherche de matières combustibles conduit à la déforestation et à l'usage accru de ressources minérales non renouvelables
- ❖ l'augmentation de la pollution de l'eau est causé par les écoulements agricoles, le déversement d'eaux d'égout, et par une mauvaise gestion de l'eau.

Les travaux de Mme Green font ressortir quelques-uns des changements importants imputables à la croissance démographique. Sharon Camp, dans un document intitulé *Population : The Critical Decade*, déclare ce qui suit :

La qualité de la vie sur terre est progressivement menacée par une force écologique puissante et croissante. L'être humain est cette force : un nombre croissant de personnes utilisent de plus en plus de matériaux, et attaquent l'environnement avec un nombre croissant de machines, de produits chimiques, d'armes et de déchets.

La croissance économique

La démographie peut être le phénomène le plus important affectant la croissance économique d'un pays (Melvyn Westlake, *Population : A Megalopolis is Born*). M. Westlake a conclu que production, commerce, investissements, épargne et capitaux sont des facteurs reliés. Compte tenu de la croissance démographique prévue, l'auteur anticipe que la production industrielle mondiale aura augmenté de cinq à dix fois lorsque se stabilisera la population mondiale au siècle prochain.

Telles sont ses prévisions à long terme; à court terme, il prévoit ce qui suit :

- ❖ la rapidité de la croissance démographique pourrait causer des problèmes de pénurie (avant qu'il ne soit possible de mettre en place des solutions de rechange ou des nouvelles technologies)
- ❖ une demande insuffisante de main-d'oeuvre pourrait engendrer de graves problèmes de chômage
- ❖ des économies faibles et incapables d'absorber la main-d'oeuvre pourraient produire de plus importantes migrations vers les villes — et, en dernière analyse, causer la fuite des cerveaux d'un pays vers les pays plus développés.

Quatre sur cinq jeunes vivent dans un pays en développement. Plus de la moitié des habitants de ces pays ont moins de 25 ans. Les taux de croissance actuels dans plusieurs pays du tiers-monde donnent une proportion élevée de jeunes prêts à faire leur entrée sur le marché du travail. Cependant, leurs perspectives d'emploi sont peu reluisantes.

Le défi urbain

L'augmentation de la population et la diminution des ressources ont causé une migration toujours croissante des régions rurales vers les zones urbaines. Les villes des pays en développement croissent beaucoup plus rapidement que la capacité des administrations locales à gérer la situation.

Le rapport du FNUAP intitulé *Meeting the Population Challenge* aide à préciser l'étendue de ce mouvement. Dès l'an 2000, 41 p. 100 de l'Afrique et de l'Asie (à l'exception du Japon) et 77 p. 100 de l'Amérique latine seront urbanisés, croit-on. Bien que cette tendance se stabilise à présent, avec un ralentissement du taux de croissance urbaine dans les pays en développement (de 5,2 p. 100 dans les années 1950 à 3,4 p. 100 dans les années 1990), et dans l'attente d'autres décroissances, on projette toutefois que 2 milliards de personnes vivront dans les villes du tiers-monde en l'an 2000.

Cette prolifération urbaine produit un surpeuplement ainsi qu'un manque de logements, d'eau et d'installations sanitaires. Compte tenu du fait qu'une proportion croissante de citoyens vit dans les secteurs pauvres et dans les bidonvilles, les maladies présentes en régions urbaines causent de graves préoccupations.

Les conséquences environnementales de cette urbanisation sont effrayantes. La congestion accrue et l'expansion industrielle produisent des niveaux malsains de pollution atmosphérique et de pollution d'eau. Plus de 95 p. 100 des eaux usées urbaines des pays en développement sont déversées sans traitement aucun dans le cours d'eau ou le champ le plus rapproché.

Dans un ouvrage intitulé *The Coming Anarchy*, Robert Kaplan trace un portrait du pire scénario imaginable. Il prévoit la misère et l'agitation politique des citadins pauvres, ce qui produira le chaos et l'anarchie — et, en dernière analyse, se soldera par l'impossibilité de gouverner. Kenneth Bauzon a rédigé un volume intitulé *Development and Democratization in the Third World : Myths, Hopes and Realities*, lequel présente un point de vue beaucoup moins alarmiste.

Faire face aux problèmes

Politiques relatives à la population

Les résultats de l'explosion démographique ont fait que la plupart des pays en développement formulent des politiques nationales en matière de population. Cent vingt-huit pays appuient directement la planification des naissances, et dix-sept autres fournissent un appui indirect.

La portée de ces politiques varie beaucoup. Il peut s'agir de politiques visant tout simplement les statistiques démographiques (v.g. réaliser un équilibre entre les populations rurales et urbaines, ralentir le taux des naissances) en utilisant des incitatifs et désincitatifs simples, jusqu'aux politiques plus évoluées axées sur les macro-dossiers en mettant l'accent sur les liens avec le développement socio-économique. Un postulat à l'effet que la croissance économique et le déclin de la fertilité ont un rapport de causalité est le fondement de la plupart des programmes démographiques.

Cependant, un article de William K. Stevens, publié dans le New York Times et intitulé *Poorland's Success in Cutting Birth Rate Upsets Old Theories*, pose certaines questions relativement à ce rapport. Il émet l'hypothèse que la diminution des taux de fertilité n'est pas nécessairement reliée de façon causale à la croissance économique.

Les pays qui ont adopté des politiques démographiques, de quelque nature que ce soit, ont enregistré des réductions significatives du taux de fertilité. Plusieurs sources appuient cette conclusion, y compris un article publié dans le périodique Scientific American (décembre 1993) par Bryant Robey, Shea Rutstein et Leo Morris, intitulé *The Fertility Decline in Dereloping Nations*. Ces auteurs concluent que les plus grandes réussites se produisent lorsque les programmes sont appuyés par :

- les dirigeants politiques
- les intervenants commerciaux et les gens d'affaires
- le secteur religieux
- les intellectuels et les dirigeants communautaires, et
- la collectivité.

Le succès peut être plus durable dans les pays ayant adopté une approche plus intégrale à la planification. De tels programmes sont caractérisés par des réseaux d'auxiliaires de la santé et de cliniques communautaires activement intéressés aux soins de santé élémentaires, à la médecine préventive et à la planification familiale.

Autre aspect important de la planification des naissances : l'approche axée sur un groupe-cible (v.g. l'intérêt porté aux femmes). On note la réussite d'une perspective fondée sur le sexe et faisant ressortir le rôle de la femme relativement à la société, aux choix de planification familiale et à la réalisation de son plein potentiel dans la société grâce à l'éducation et aux programmes d'emploi. (Kabeer, 1992). La réussite de la planification familiale à l'échelle mondiale est louable; en effet, les taux de natalité ont diminué de 33 p. 100 depuis le milieu des années 1960, alors que la configuration moyenne d'une famille de 6,1 enfants est passée à 3,9 enfants. Quoi qu'il en soit, plus de la moitié de la population des pays en développement aura moins de 25 ans en l'an 2000.

On croit que la population mondiale ne se stabilisera qu'à la fin du 21e siècle ou au début du 22e siècle, pour atteindre environ 10,2 milliards d'êtres humains. La trousse d'information du FNUAP (1991) fait ressortir trois importants facteurs déterminants : la vitesse de croissance des sociétés, la façon dont on acceptera rapidement et complètement les nouvelles normes applicables aux petites familles et à la planification familiale, et enfin si l'approvisionnement de contraceptifs peut répondre à la demande.

Techniques de planification familiale

L'utilisation des techniques modernes de planification des naissances a augmenté, passant de moins de 10 p. 100 dans les années 1960 (surtout par les couples mariés) à 51 p. 100 aujourd'hui. Cependant, il existe toujours un besoin inassouvi en matière de planification des naissances :

- on estime à 90-100 millions le nombre de couples affectés en 1992, et
- de 20 à 30 p. 100 des femmes mariées veulent éviter une grossesse, et pourtant elles n'utilisent pas de contraceptifs.

La stérilisation est la méthode la plus populaire, suivie des dispositifs intra-utérins et des contraceptifs hormonaux. Ces trois

méthodes comptent pour environ 75 p. 100 de tous les contraceptifs utilisés mondialement. Malheureusement pour la campagne de prévention du SIDA, seulement 4 p. 100 des couples mariés des pays en développement utilisent des condoms. Les nouvelles techniques et produits sont maintenant offerts, tels que NORPLANT et RU486 (France, Chine), et l'on étudie actuellement la possibilité de mettre en marché un contraceptif oral pour hommes (*Choice and Challenge : Global Teamwork in Developing a Contraceptive Implant*, IDRC 1990).

Les solutions de rechange aux grossesses non désirées dans le monde en développement sont extrêmement pénibles :

- on estime à 36-53 millions le nombre d'avortements provoqués se produisant annuellement partout au monde, dont au moins la moitié dans les pays en développement
- environ 33 millions sont des avortements légaux (dont environ 15 millions dans les pays en développement), ce qui laisse croire que de 3 à 10 millions d'avortements se produisent illégalement dans les pays en développement.

Des complications reliées à un avortement provoquent la mort d'environ 200 000 femmes par an dans les pays en développement, ce qui représente environ 20 p. 100 de toutes les morts maternelles (Outlook, *Impact of Unsafe Abortion in the Developing World*, volume 7, numéro 3, 1989).

Les transferts de technologie

Les progrès scientifiques et technologiques ont entraîné des répercussions à la fois positives et négatives pour les populations et pour le développement.

Les améliorations fondamentales de la médecine et des soins de santé ont entraîné une diminution marquée de la mortalité, tout en accélérant conséquemment la croissance démographique. L'intensification agricole cherche à rattraper le retard afin de maintenir un équilibre entre la capacité de production des ressources, d'une part, et d'autre part les besoins des populations.

Les répercussions technologiques précisément reliées au contrôle de la fertilité sont répandues :

Les habitudes de fécondité sont imbriquées dans la culture d'une société et dans ses structures sociales, et dans l'économie de la reproduction qui s'y rattache. Les changements technologiques affectent l'importance d'avoir des enfants, et, par là, le contrôle de la fécondité, soit en modifiant directement les attentes et le coût des enfants pour les parents, et en influençant les fondements des structures socio-culturelles de ce calcul économique. La façon dont se manifeste cette influence comprend la demande d'instruction produite par une course aux emplois dans le secteur contemporain, les valeurs de consommation et les modes de vie proposés par les médias, et l'érosion des pressions exercées par la famille et la collectivité sur le comportement individuel dans une société plus mobile et commercialisée. On peut argumenter que de telles forces entraînant des changements de comportement constituent des facteurs du déclin de la fécondité plus importants que les «techniques sociales» de la prestation des services de contraception (les programmes de planification des naissances) ou que les améliorations des techniques contraceptives proprement dites.

Technology in Society, 1987

L'ingénuité de l'être humain et les progrès technologiques peuvent réduire les problèmes démographiques et environnementaux, toutefois sans pouvoir résoudre ceux-ci.

Dossiers des droits de la personne

Idéalement, la planification familiale devrait mettre l'accent sur l'élargissement des droits de la personne, sans limiter ou menacer ceux-ci. Et pourtant, ces droits sont intrinsèquement reliés à la contraception et à la planification des naissances.

En 1968, la conférence internationale des Nations Unies sur les droits de la personne (Téhéran) reconnaissait pour la première fois le droit des individus (et tout spécialement celui de la femme) et des couples de :

... choisir librement et de façon responsable le nombre et l'espacement de leurs enfants, et de posséder l'information, l'éducation et les moyens d'agir à cette fin.

Cependant, les programmes de planification familiale contrôlés par les gouvernements peuvent être drastiques et utiliser parfois des mesures coercitives, de telle sorte à ce que les violations des droits de la personne deviennent un problème. Les pressions exercées par les populations existantes sur des ressources limitées

ont fait que certains gouvernements prétendent que leur société ne peut se payer le luxe d'un choix en la matière et doit adopter des contrôles stricts (*China Views Control of Population as Vital*, Qu Geping, 1991).

Autre dossier en matière de droits de la personne, la question des naissances sélectives. Il s'agit d'un dossier complexe qui provient des perceptions fondamentales inscrites au coeur d'une société. Par exemple, est-ce qu'une fille est aussi bien accueillie qu'un garçon? Est-ce que filles et garçons sont élevés en ayant un accès égal à l'alimentation, à la santé et à l'éducation? Voilà autant de dossiers fondamentaux afférents aux droits des deux sexes (UNICEF, 1990).

La déclaration de Comilla (décembre 1993) a soulevé de très intéressantes questions en matière de droits de la personne quant aux préoccupations des femmes, à la biogénétique touchant la reproduction et la santé reproductive des femmes, tout spécialement le processus décisionnel politique et la mise en application des techniques.

Le débat suivi au sujet de ces droits fondamentaux laisse croire que les dimensions éthiques de la planification familiale sont toujours embrouillées (voir Westoff v. Chesler, New York Times Magazine, février 1994).

Qui fait quoi?

Le financement total du dossier population est évalué par le FNUAP à environ 4,5 milliards de dollars. L'ONU prévoit que tel financement doit doubler dès la fin du siècle pour que la croissance se maintienne au niveau voulu.

Les pays en développement dépensent actuellement environ 3,5 milliards de dollars. L'aide internationale en matière de population provenant de toutes les sources fournit un supplément de 757 millions de dollars (1989). Cela représente environ 1,3 p. 100 du ODA total. Environ 129 pays en développement reçoivent une aide internationale en matière de population.

Selon les recherches du FNUAP, le maintien des taux actuels de la croissance démographique exigeront l'élargissement des services de planification familiale à 186 millions de couples de plus (les services sont actuellement fournis à seulement 381 millions de couples). La meilleure référence pour ce qui touche les sources d'aide internationale à la population provient du United Nation Population Fund (UNPF) dans son *Guide to Sources of International Population Assistance*. Un volume jumeau intitulé *Inventory of Population Projects in Developing Countries Around the World* donne un aperçu des programmes reliés à la population.

L'aide bilatérale

Le financement bilatéral (d'un gouvernement à un autre) provient surtout des États-Unis, en dépit de l'absence d'un appui politique national de 1984 à 1992. Viennent ensuite l'Allemagne et le Japon, qui fournissent chacun environ 8 p. 100 du financement. Le Canada, tout comme la Norvège, la Suède, les Pays-Bas et le Royaume-Uni, fournissent de 4 à 6 p. 100 du total. Le Canada est actuellement le huitième au rang des pays participant à ce dossier. Dix pays contribuent 96 p. 100 des sommes totales.

L'ACDI a fourni 29 millions de dollars en 1991 pour ce dossier, soit 1,11 p. 100 du ODA total. Quarante-sept pour cent de ce financement est accordé par le biais des organismes de l'ONU. Un autre 25 p. 100 est fourni par les ONG.

Les organisations multilatérales

Les importantes organisations multilatérales appuyant la planification familiale et fournissant un financement et une aide technique sont des agences des Nations Unies : le FNUAP, l'OMS, l'UNESCO, l'UNICEF, ainsi que le BIT. Le Japon et plusieurs pays d'Europe font toutes leurs contributions grâce au FNUAP. Cet organisme espère accroître ses dépenses de 221 millions (1990) à 500 millions dès 1994, et à 1 milliard de dollars en l'an 2000.

Après une série de revues de son financement au chapitre de la population, la Banque mondiale se tourne progressivement vers les programmes axés sur la population. On note également un accroissement des prêts consentis par la Banque mondiale pour les activités dans ce domaine.

Le secteur privé

Bien que les programmes du secteur public jouent un rôle central en matière de planification familiale, le rôle dévolu au secteur privé continue d'être fort important (*Towards Smaller Families : The Crucial Role of the Private Sector*, Draper Fund Report, numéro 15, 1986). Des milliers d'ONG sont actifs à l'échelle mondiale. Le principal ONG international est le International Planned Parenthood Council.

Les milieux internationaux et locaux d'ONG ont été très actifs dans les domaines suivants :

- ❖ lobbying relativement aux politiques gouvernementales
- ❖ fournir une aide technique et financière
- ❖ proposer des stimulants économiques
- ❖ élaborer un milieu permettant l'action (p. ex. des changements de conditions socio-économiques grâce à des initiatives d'entraide, d'éducation, etc.)
- ❖ motiver les collectivités (tout spécialement les groupes féminins, les conseils de village, etc.)
- ❖ obtenir l'aide d'intervenants privés (p. ex., les sages-femmes, les guérisseurs traditionnels)
- ❖ influencer le milieu international.

Les intervenants industriels et commerciaux ont également joué un rôle important :

- ❖ l'industrie pharmaceutique, pour ce qui touche la mise au point et la promotion des contraceptifs
- ❖ des points de vente commerciaux et les cliniques privées pour fournir des contraceptifs au grand public (y compris leur commercialisation sociale)
- ❖ les entreprises industrielles et commerciales d'ordre général, grâce à leur programme de planification familiale et de santé des travailleurs, et
- ❖ les syndicats, pour ce qui touche la promotion et l'appui à la santé et à la planification familiale fournis par leurs employeurs.

Une priorité pour l'avenir

La discussion internationale s'est intensifiée grâce aux forums, conférences et commissions précédant la troisième conférence internationale des Nations Unies sur la population et le développement. Du 5 au 13 septembre 1994, des délégations gouvernementales du monde entier se réuniront au Caire pour négocier le «document du Caire» — c'est un plan de population pour le 21e siècle. On s'attend à ce que ce dossier domine le programme international en raison du Sommet des Nations Unies sur le développement social, en 1995, et la Conférence internationale de 1995 sur les femmes.

Pour de plus amples renseignements

Le numéro de téléphone du Service à la clientèle du CIDI est le 953-1035. Veuillez nous téléphoner si vous désirez obtenir d'autres renseignements au sujet de la population mondiale ou sur tout autre dossier axé sur le développement. Il nous ferait plaisir de vous aider dans vos activités!

Ce numéro de l'Express a été préparé par Marion Parry.

Lectures proposées

Bauzon, Kenneth Espana. Development and Democratization in the Third World: Myths, Hopes and Realities. Washington, D.C: Crane Russak, 1992. (JC 423 D4)

Brundtland, Gro Harlem. Our Common Future: World Commission on Environment and Development. New York, NY: Oxford University Press, 1987. = Brundtland, Gro Harlem. Notre avenir à tous: Commission mondiale sur l'environnement et le développement. Montreal: Les Editions du fleuve, 1988. (HC 79.E5 W67) & (HC 79.E5 W6714)

Camp, Sharon L. "Population: The Critical Decade". Foreign Policy. No. 90, Spring 1993. P. 126-144. (BOX F-170)

CIDA. Policy Statement on Population and Sustainable Development. December 1993. (Vertical File)

Conly, Shanti R. and J.Joseph Speidel. Global Population Assistance: A Report Card on the Major Donor Countries. Washington, D.C. : Population Action International (Formerly Population Crisis Committee), 1993. (Vertical File)

Geping, Qu. "China Views Control of Population as Vital". Forum for Applied Research & Public Policy. Vol. 6 (2) P.26-390. 1991. (Vertical File)

Green, Cynthia. " The Environment and Population Growth: Decade for Action". Population Reports. Vol.20, No.2, P.1-40. May 1992. (Vertical File)

Guide to Sources of International Population Assistance. New York: UNPF, 1991. = Guide des sources d'assistance internationale dans le domaine démographique. New York: PFNU, 1991. (HB 848 G8 1991) & (HB 848 G814 1991)

IDRC (Population Council). Choice and Challenge: Global Teamwork in Developing a Contraceptive Implant. 1990. = CRDI (Population Council). Choix et défis: La recherche d'un implant contraceptif - un effort mondial. 1990. (HD 82 I525 No.278e) & (HD 82 I525 N0.278f)

Inventory of Population Projects in Developing Countries Around the World. New York: UNPF, 1990/91. = Répertoire mondial des projets démographiques exécutés dans les pays en développement. New York: PFNU, 1990/91. (HB 848 I5 1990/91) & (HB 848 I514 1990/91)

Kabeer, Naila. From Fertility Reduction to Reproductive Choice: Gender Perspectives on Family Planning. Brighton, England: Institute of Development Studies, 1992. (H 35 U54 NO.299)

Kaplan, Robert D. "The Coming Anarchy". Atlantic Monthly. February, 1994. P. 44-76. (Vertical File)

Meeting the Population Challenge. New York: UNPF, 1989. = Relever le défi démographique. New York: PFNU, 1990. (HB 871 R413) & (HB 871 R4)

Out Look. Seattle, Washington: Program for Appropriate Technology in Health (PATH). 1989. (Vertical File)

Population Issues: Briefing Kit. New York: UNFPA, 1991. (Vertical File)

Robey, Bryant, Shea Rutstein and Leo Morris. "The Fertility Decline in Developing Countries". Scientific American. December 1993. (Vertical File)

Stevens, William K. "Poor lands' Success in Cutting Birth Rate Upsets Old Theories". New York Times . (NY) Sec.1, Pg.1, col.1, January 2, 1994. (Vertical File)

Technology in Society. Vol.9, No.3/4, 1987. (was a special issue on Technology and the Regulation of Human Fertility). (HQ 763.5 T4)

The Girl Child: An Investment in the Future. New York: UNICEF, 1990. (HQ 777 G5 1991)

The Declaration of Commilla. December 1993. (Vertical File)

Towards Smaller Families: The Crucial Role of the Private Sector. Population Crisis Committee (Draper Fund Report, Number 15). December 1986. (Vertical File)

Westlake, Melvyn. "Population: A Megalopolis is Born". South. January, 1990. (Vertical File)

Westoff, Charles F. "Finally, Control Population" vs. Chesler, Ellen "Stop Coercing Women". New York Times Magazine. February 6, 1994. (Vertical File)

Le CIDI Express est conçu afin d'aider l'ACDI à devenir une organisation basée sur la connaissance et sur l'éducation permanente. Ces bulletins ont pour objet de faciliter l'accès du public lecteur à l'information contenue dans des ouvrages-clés portant sur des questions et des thèmes importants.

Le contenu de ces bulletins ne doit aucunement être interprété comme modifiant ou révisant les politiques actuelles de l'Agence. Nous ne voulons être ni définitifs, ni prescriptifs.